

Sicherheitsrechtliche Beurteilung und Vorbeugender Brand- und Gefahrenschutz bei Großveranstaltungen

Anlage 1

**Vorlage zur Ermittlung des
Sicherheitskoeffizienten Brandschutz und
Sanitätsdienstbemessung**

Bewertungssystem zur Einschätzung von Großveranstaltungen

| | |
|---------------------------------|--|
| Veranstaltungsort: | |
| Datum/Uhrzeit: | |
| Beschreibung der Veranstaltung: | |
| Sachbearbeiter: | |
| Erstelldatum: | |

Bewertungssystem zur brandschutztechnischen Einschätzung von Großveranstaltungen (Sicherheitskoeffizient)

| | |
|---------------------------------|---|
| Veranstaltungsort: | 0 |
| Datum/Uhrzeit: | 0 |
| Beschreibung der Veranstaltung: | 0 |
| Sachbearbeiter: | 0 |
| Erstelldatum: | 0 |

(Risikofaktor x Quersumme der Sicherheitsfaktoren)

| | |
|-------------------------------|-----|
| Sicherheitskoeffizient | 0,0 |
|-------------------------------|-----|

Risikofaktor

| Risikogruppe 1 (Risikofaktor 1) | Besucher | Risikogruppe 2 (Risikofaktor 1,25) | Besucher |
|----------------------------------------------|-----------------|----------------------------------------------|-----------------|
| Veranstaltungen in Versammlungsräumen | < 1.000 | Veranstaltungen in Versammlungsräumen | > 1.000 |
| Stehplatzkonzerte + Kinovorführungen | < 1.000 | Stehplatzkonzerte + Kinovorführungen | > 1.000 |
| Umzüge, Kundgebungen | < 1.000 | Umzüge, Kundgebungen | > 1.000 |
| Sportveranstaltungen auf Streckenabschnitten | < 1.000 | Sportveranstaltungen auf Streckenabschnitten | > 1.000 |
| Straßenfeste | < 1.000 | Straßenfeste | > 1.000 |
| Messen, Ausstellungen | < 1.000 | Messen, Ausstellungen | > 1.000 |
| Sportveranstaltungen | < 3.500 | Sportveranstaltungen | > 3.500 |
| Sitzplatzkonzerte | < 3.500 | Sitzplatzkonzerte | > 3.500 |

| Risikogruppe 3 (Risikofaktor 1,5) | Besucher | Risikogruppe 4 (Risikofaktor 2) | Besucher |
|----------------------------------------------|-----------------|----------------------------------------------|-----------------|
| Veranstaltungen in Versammlungsräumen | > 3.500 | Veranstaltungen in Versammlungsräumen | > 7.000 |
| Stehplatzkonzerte + Kinovorführungen | > 10.000 | Stehplatzkonzerte + Kinovorführungen | > 20.000 |
| Umzüge, Kundgebungen | > 10.000 | Umzüge, Kundgebungen | > 20.000 |
| Sportveranstaltungen auf Streckenabschnitten | > 10.000 | Sportveranstaltungen auf Streckenabschnitten | > 20.000 |
| Straßenfeste | > 10.000 | Straßenfeste | > 20.000 |
| Messen, Ausstellungen | > 10.000 | Messen, Ausstellungen | > 20.000 |
| Sportveranstaltungen | > 15.000 | Sportveranstaltungen | > 30.000 |
| Sitzplatzkonzerte | > 15.000 | Sitzplatzkonzerte | > 30.000 |

| Risikogruppe 5 (Risikofaktor 2,5) | Besucher |
|----------------------------------------------|-----------------|
| Veranstaltungen in Versammlungsräumen | > 10.000 |
| Stehplatzkonzerte + Kinovorführungen | > 30.000 |
| Umzüge, Kundgebungen | > 30.000 |
| Sportveranstaltungen auf Streckenabschnitten | > 30.000 |
| Straßenfeste | > 50.000 |
| Messen, Ausstellungen | > 50.000 |
| Sportveranstaltungen | > 60.000 |
| Sitzplatzkonzerte | > 60.000 |

| | |
|--------------------------------|--|
| Gewählter Risikofaktor: | |
|--------------------------------|--|

Sicherheitsfaktoren

| 1. Anfahrtswege | | Faktor | 2. Zu- und Durchfahrten | | Faktor |
|-----------------|--|----------|-------------------------|----------|--------|
| günstig | | 0,5 | günstig | | 0,5 |
| normal | | 1 | normal | | 1 |
| ungünstig | | 2 | ungünstig | | 2 |
| sehr ungünstig | | 4 | sehr ungünstig | | 4 |
| | | gewählt: | | gewählt: | |

| 3. Löschwasserversorgung | | Faktor | 4. Flucht- und Rettungswege | | Faktor |
|--------------------------|--|----------|-----------------------------|----------|--------|
| günstig | | 0,5 | günstig | | 0,5 |
| normal | | 1 | normal | | 1 |
| ungünstig | | 2 | ungünstig | | 2 |
| sehr ungünstig | | 4 | sehr ungünstig | | 4 |
| | | gewählt: | | gewählt: | |

| 5. Kommunikationswege | | Faktor | 6. Brandszenarien | | Faktor |
|-----------------------|--|----------|-------------------|----------|--------|
| günstig | | 0,5 | günstig | | 0,5 |
| normal | | 1 | normal | | 1 |
| ungünstig | | 2 | ungünstig | | 2 |
| sehr ungünstig | | 4 | sehr ungünstig | | 4 |
| | | gewählt: | | gewählt: | |

| 7. Feuergefährliche Handlungen | | Faktor | 8. Zuschauerverhalten | | Faktor |
|-----------------------------------------|--|----------|-----------------------------------------|----------|--------|
| zusätzliche Risiken sind ... | | | zusätzliche Risiken sind ... | | |
| ausgeschlossen | | 1 | ausgeschlossen | | 0,5 |
| weitestgehend vernachlässigbar | | 1,5 | weitestgehend vernachlässigbar | | 1 |
| nicht ausgeschlossen, aber beherrschbar | | 2 | nicht ausgeschlossen, aber beherrschbar | | 2 |
| dito und schwierig zu beherrschen | | 4 | dito und schwierig zu beherrschen | | 4 |
| | | gewählt: | | gewählt: | |

| 9. Veranstalterbonus | | Faktor |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------|
| Hohes Sicherheitsbewusstsein des Veranstalters und geschultes Sicherheitspersonal in hoher Anzahl | | 0,5 |
| „Normales“ Sicherheitsbewusstsein des Veranstalters und geschultes Sicherheitspersonal | | 1 |
| „Normales“ Sicherheitsbewusstsein des Veranstalters und schlecht geschultes Sicherheitspersonal | | 2 |
| Nicht stark ausgeprägtes Sicherheitsbewusstsein des Veranstalters und geschultes Sicherheitspersonal | | 2 |
| Nicht stark ausgeprägtes Sicherheitsbewusstsein des Veranstalters und schlecht geschultes Sicherheitspersonal | | 4 |
| | | gewählt: |

| Bemerkungen |
|-------------|
| |

Beschreibung der Sicherheitskoeffizienten

| |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Sicherheitskoeffizient <= 1,5</p> <p>Bearbeitung der Veranstaltung Keine Einsatzplanung erforderlich</p> |
| <p>Sicherheitskoeffizient 1,5 bis 2</p> <p>Bearbeitung der Veranstaltung Abnahme der Veranstaltung Keine Einsatzplanung erforderlich</p> |
| <p>Sicherheitskoeffizient 2,1 bis 2,5</p> <p>Bearbeitung der Veranstaltung Abnahme der Veranstaltung Forderung Sicherheitskonzept Anwesenheit von Vorbeugendem Brand- und Gefahrenschutz und Ordnungsamt während der Veranstaltung mit Kontakt zum Veranstalter, Polizei und Rettungsdienst Information des abwehrenden Brandschutzes Bei Pyrotechnik oder feuergefährlichen Handlungen wird zusätzlich eine Brandsicherheitswache gestellt (i.d.R. 1/1) Weitergabe der einsatztaktisch relevanten Informationen an die ILS mit der Empfehlung "Sonderausrückung Großveranstaltung" Einsatzplanung</p> |
| <p>Sicherheitskoeffizient 2,6 bis 3,0</p> <p>Bearbeitung der Veranstaltung Abnahme der Veranstaltung Forderung Sicherheitskonzept Anwesenheit von Vorbeugendem Brand- und Gefahrenschutz und Ordnungsamt während der Veranstaltung mit Kontakt zum Veranstalter, Polizei und Rettungsdienst Information des abwehrenden Brandschutzes Eine Brandsicherheitswache wird gestellt (i. d. R. 1/5 + HLF oder nach Einsatzplanung) Weitergabe der einsatztaktisch relevanten Informationen an die ILS mit der Empfehlung "Sonderausrückung Großveranstaltung" Einsatzplanung</p> |
| <p>Sicherheitskoeffizient 3,1 bis 4,0</p> <p>Bearbeitung der Veranstaltung Abnahme der Veranstaltung Forderung Sicherheitskonzept Anwesenheit von Vorbeugendem Brand- und Gefahrenschutz und Ordnungsamt während der Veranstaltung mit Kontakt zum Veranstalter, Polizei und Rettungsdienst Information des abwehrenden Brandschutzes Eine Brandsicherheitswache wird gestellt (i. d. R. 1/5 + HLF oder nach Einsatzplanung) Einweisung des Einsatzführungsdienstes vor Ort Weitergabe der einsatztaktisch relevanten Informationen an die ILS mit der Empfehlung "Sonderausrückung Großveranstaltung" Einsatzplanung</p> |
| <p>Sicherheitskoeffizient > 4,0</p> <p>Bearbeitung der Veranstaltung Abnahme der Veranstaltung Forderung Sicherheitskonzept Anwesenheit von Vorbeugendem Brand- und Gefahrenschutz und Ordnungsamt während der Veranstaltung mit Kontakt zum Veranstalter, Polizei und Rettungsdienst Information des abwehrenden Brandschutzes Information des Kreisbrandrates (KBR) und der Katastrophenschutzbehörde Eine Brandsicherheitswache wird gestellt (i. d. R. 1/3/12+LZ oder nach Einsatzplanung) Einweisung des Einsatzführungsdienstes vor Ort Weitergabe der einsatztaktisch relevanten Informationen an die ILS mit der Empfehlung "Sonderausrückung Großveranstaltung" Einsatzplanung</p> |

Bewertungssystem zur Festlegung der Sanitätsdienststärke

| | |
|---------------------------------|---|
| Veranstaltungsort: | 0 |
| Datum/Uhrzeit: | 0 |
| Beschreibung der Veranstaltung: | 0 |
| Sachbearbeiter: | 0 |
| Erstelldatum: | 0 |

| | |
|------------------------|------------|
| Gesamtpunktzahl | 0,0 |
|------------------------|------------|

(Punktwert x Risikomultiplikator) + Risikozuschläge

Punktwert

Punktwert in Abhängigkeit der Personenzahl (zeitgleich)

| Erwartete Personenzahl | im Freien | In baulichen Anlagen |
|------------------------|-----------|----------------------|
| 500 – 1.000 | 1 | 1 |
| 1.001 – 1.500 | 2 | 2 |
| 1.501 – 3.000 | 3 | 3 |
| 3.001 – 4.500 | 4 | 4 |
| 4.501 – 6.000 | 4 | 5 |
| 6.001 – 8.000 | 5 | 6 |
| 8.001 – 10.000 | 5 | 7 |
| 10.001 – 15.000 | 6 | 8 |
| 15.001 – 20.000 | 6 | 9 |
| 20.001 – 30.000 | 7 | 10 |
| 30.001 – 40.000 | 8 | 11 |
| 40.001 – 50.000 | 9 | 12 |
| 50.001 – 60.000 | 10 | 13 |
| 60.001 – 70.000 | 11 | 14 |
| 70.001 – 80.000 | 12 | 15 |
| 80.001 – 90.000 | 13 | 16 |
| 90.001 – 100.000 | 14 | 17 |

gewählt:

Risikomultiplikatoren (Maximalwert)

| Sportveranstaltungen | Wert | Verkaufsveranstaltungen | Wert |
|------------------------------|-----------|------------------------------|-------------|
| allgemein | 1 | Ausstellungen und Flohmärkte | 0,7 bis 1 |
| Motorsport | bis 1,5 | Messen | 0,5 bis 0,8 |
| Radsport | bis 1,5 | | |
| Inline-Skating | 1,5 | | |
| Flugveranstaltung | bis 2 | | |
| Fußball | 1,2 | | |
| Musikveranstaltungen | Wert | Sonstige Veranstaltungen | Wert |
| Klassikkonzert | 0,8 | Fasching | 1,2 bis 1,5 |
| Sonstiges Konzert bestuhlt | 1 bis 1,5 | Theater | 1 |
| Sonstiges Konzert unbestuhlt | 1,2 bis 2 | Zirkus | 1,1 |
| | | Stadtteilstfest | 1 |

gewählt:

Risikozuschläge

| Gewaltbereites Publikum (lt. Polizei) | Wert |
|----------------------------------------------|-------------|
| 10 bis 20 Personen | 1 |
| mehr als 20 Personen | 2 |

gewählt:

| Zusätzl. Personenschutzmaßnahmen für Personen mit Sicherheitsstufe | Wert |
|---------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Sicherheitsstufe 1 bis 5 | 1 |
| Sicherheitsstufe 5 bis 10 | 2 |

gewählt:

| Erfahrungen aus früheren Veranstaltungen (ggf. auch Abzug möglich) | Wert |
|---------------------------------------------------------------------------|-------------|
| | 1 bis 2 |

gewählt:

| Besondere Wetterlage | Wert |
|-----------------------------|-------------|
| | bis 1,5 |

gewählt:

| Besonders starker Alkohol- und Drogenkonsum | Wert |
|----------------------------------------------------|-------------|
| | 1 bis 2 |

gewählt:

| Bemerkungen |
|--------------------|
| |

Bemessung der Sanitätsdienststärke Übersicht bei Veranstaltungen in Gebäuden

| Punktwert | Anzahl Sanitäts-helfer | davon Rettungs-sanitäter | Anzahl der Ärzte | davon Notärzte* | TEL-Sani-tätsdienst | Vorlage des Sa-nitätsdienstkon-zeptes | Anzahl der Sani-tätsdienststatio-nen bzw. -fahr-zeuge | AED in Sanitäts-dienststationen und - fahrzeugen |
|-----------|------------------------|--------------------------|------------------|-----------------|---------------------|---------------------------------------|-------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| 1 | 2 | | | | | | | |
| 2 | 3 | | | | | | | |
| 3 | 3 | | | | | | | |
| 4 | 3 | | | | | | 1 | |
| 5 | 4 | | 1 | | | | 1 | |
| 6 | 7 | | 1 | | | | 2 | |
| 7 | 12 | 2 | 1 | 1 | | | 2 | X |
| 8 | 16 | 3 | 1 | 1 | X | X | 3 | X |
| 9 | 20 | 4 | 2 | 1 | X | X | 3 | X |
| 10 | 28 | 5 | 2 | 1 | X | X | 3 | X |
| 11 | 36 | 6 | 2 | 1 | X | X | 4 | X |
| 12 | 44 | 7 | 2 | 1 | X | X | 4 | X |
| 13 | 52 | 8 | 2 | 1 | X | X | 4 | X |
| 14 | 60 | 10 | 3 | 2 | X | X | 5 | X |
| 15 | 68 | 12 | 3 | 2 | X | X | 6 | X |
| 16 | 76 | 14 | 3 | 2 | X | X | 7 | X |
| 17 | 84 | 16 | 4 | 2 | X | X | 8 | X |

* mit Fachkundeausweis „Rettungsdienst“ bzw. Zusatzbezeichnung „Notfallmedizin“

Bemessung der Sanitätsdienststärke Übersicht bei Veranstaltungen im Freien

| Punktwert | Anzahl Sanitäts-helfer | davon Rettungs-sanitäter | Anzahl der Ärzte | davon Notärzte* | TEL-Sani-tätsdienst | Vorlage des Sa-nitätsdienstkon-zeptes | Anzahl der Sani-tätsdienststatio-nen bzw. -fahr-zeuge | AED in Sanitäts-dienststationen und - fahrzeugen |
|-----------|------------------------|--------------------------|------------------|-----------------|---------------------|---------------------------------------|-------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| 1 | 2 | | | | | | | |
| 2 | 3 | | | | | | | |
| 3 | 3 | | | | | | 1 | |
| 4 | 4 | | | | | | 1 | |
| 5 | 6 | | 1 | | | | 2 | |
| 6 | 10 | 3 | 1 | 1 | | | 3 | X |
| 7 | 12 | 3 | 1 | 1 | X | X | 3 | X |
| 8 | 16 | 4 | 2 | 1 | X | X | 4 | X |
| 9 | 20 | 5 | 2 | 1 | X | X | 5 | X |
| 10 | 24 | 5 | 3 | 2 | X | X | 5 | X |
| 11 | 28 | 6 | 3 | 2 | X | X | 6 | X |
| 12 | 32 | 7 | 3 | 2 | X | X | 7 | X |
| 13 | 36 | 8 | 4 | 2 | X | X | 8 | X |
| 14 | 40 | 8 | 4 | 2 | X | X | 8 | X |
| 15 | 44 | 8 | 4 | 2 | X | X | 8 | X |
| 16 | 48 | 8 | 4 | 2 | X | X | 8 | X |

* mit Fachkundeausweis „Rettungsdienst“ bzw. Zusatzbezeichnung „Notfallmedizin“

Sicherheitsrechtliche Beurteilung und Vorbeugender Brand- und Gefahrenschutz bei Großveranstaltungen

Anlage 2

Tabelle zum Brandverhalten von Baustoffen

Brandverhalten von Baustoffen

| Bauaufsichtliche Benennung | Zusatzanforderung: wenig Rauch kein brennendes Abfallen/Abtropfen | Europäische Klasse nach DIN EN 13501-1 | Bodenbeläge, keine Zusatzanforderungen | Klasse nach DIN 4102-1 |
|----------------------------|-------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------------|------------------------|
| nichtbrennbar | ja | A1 | A _{fl} 1 | A1 |
| | | A2 - s1, d0 | A _{fl} 2 - s1 | A2 |
| schwerentflammbar | ja | B - s1, d0 | B _{fl} - s1 C _{fl} - s1 | B1 |
| | | C - s1, d0 | | |
| | | A2 - s2, d0 | | |
| | ja | A2 - s3, d0 | | |
| | | B - s2, d0 | | |
| | | B - s3, d0 | | |
| | | C - s2, d0 | | |
| | | C - s3, d0 | | |
| | | A2 - s1, d1 | | |
| | ja | A2 - s1, d2 | | |
| | | B - s1, d1 | | |
| | | B - s1, d2 | | |
| | | C - s1, d1 | | |
| | | C - s1, d2 | | |
| | | A2 - s3, d2 | | |
| normalentflammbar | ja | D - s1, d0 | A _{fl} 2 - s2 | B2 |
| | | D - s2, d0 | B _{fl} - s2 | |
| | | D - s3, d0 | C _{fl} - s2 | |
| | | E | D _{fl} - s1 | |
| | | D - s1, d1 | D _{fl} - s2 | |
| | | D - s2, d1 | E _{fl} | |
| | | D - s3, d1 | | |
| | | D - s1, d2 | | |
| | | D - s2, d2 | | |
| | | D - s3, d2 | | |
| | | E - d2 | | |
| leichtentflammbar | | F | F _{fl} | B3 |

Sicherheitsrechtliche Beurteilung und Vorbeugender Brand- und Gefahrenschutz bei Großveranstaltungen

Anlage 3 **Checkliste zur Prüfung**

Checkliste für die Sicherheitsbehörden

Vollständigkeit der Antragsunterlagen

- Veranstaltungskonzept
- Pläne (Lagepläne, Bestuhlungspläne)
 - maßstäblich
 - lesbar
 - aussagekräftig (wesentliche Informationen enthalten)
 - umfassend
 - aktuell
- Besucherzahl (zeitgleich)
- Rettungswegnachweis
- Sicherheitskonzept
- Verkehrskonzept
- Überfüllung-/Räumungskonzept

Zuständigkeiten/Anhörung

- Welche rechtliche Vorgaben müssen eingehalten werden/welche Erlaubnisse sind erforderlich
- ggf. zuständige Dienststellen für die Bescheide ermitteln und Unterlagen weiterreichen
- Auflagen bei Fachdienststellen erfragen/Anhörungsverfahren

Prüfung der Veranstaltung

- Sicherheitskonzept notwendig?
- Höchstbesucherzahl
 - Rettungswegnachweis
 - Flächennachweis
- Rettungswege
 - Führung
 - Dimensionierung
- Raumplanung (WC, Gastronomie, Besucherflächen, etc.)
 - Stauflächen
 - keine Sackgassen
 - getrennte Rettungswegführung
- An-/Ab-/Umfahrten für Einsatzfahrzeuge
 - innerhalb des Geländes
 - zur bestehende Bebauung
- Abstände Aufbauten
 - untereinander
 - zur bestehenden Bebauung
- Gitteranordnung (Zuwegung, Absperrung nicht zugänglicher Bereiche, Rettungswege, etc.)

- Abschränkungen vor Stehplätzen
- Angaben zum Gebäude (vorübergehende Nutzung nach § 47 VStättV)
 - Angaben zum Feuerwiderstand wesentlicher Bauteile
 - Rauchableitung
 - Nachweis der Standsicherheit durch Statiker
 - Baustoffe
 - Türen im Rettungsweg
- Anordnung der Bestuhlung
- Angaben zur Sicherheitsbeleuchtung
- Angaben zu Feuerlöschgeräten und -einrichtungen
- Verkehrskonzept schlüssig und ausreichend
 - verkehrsrechtliche Anordnungen nötig
 - Kennzeichenvornotierungen
 - Einbezug ÖPNV
- Konzept zur Ver- und Entsorgung
 - Toiletten (inkl. Personaltoiletten)
 - Abfallentsorgung
 - Mehrweg/Pfandsystem
 - Lieferverkehr
- Regelungen zu offenem Feuer, Pyrotechnik/Feuerwerk
- Angaben zu wetterabhängigen Maßnahmen
- Verwendung brennbarer Flüssigkeiten oder Gasen
- Anforderungen an Materialien (Dekorationen, Ausschmückungen, etc.)
 - schwerentflammbar
 - nichtbrennbar
- Blitzschutz
- Kommunikationsliste
- SK Brandschutz ermitteln
 - Einweisung der Einsatzkräfte?
 - Einsatzpläne erforderlich?
- Sanitätsdienst bemessen
- Ordnungsdienst
 - Personalansatz
 - gewerblicher Ordnungsdienst notwendig?
- Weitere Fachdienste (Wasser-, Berg-, Höhenrettung, etc.)
- Löschwasserversorgung
- Orientierung für Einsatzkräfte möglich (Ausgänge, markante Punkte, etc.)
- Einsatzkonzepte abgestimmt
- Information der Besucher möglich
- Überfüllung-/Räumungskonzept

Ergebnis/Bescheiderstellung

- Information an alle Betroffenen, auch Fachdienststellen
- Information der Öffentlichkeit, ggf. durch eigene Pressemeldung
- Begehung/Ortstermin nötig?
 - vor oder während der Veranstaltung
 - mit welchen Beteiligten
 - dauerhafte Anwesenheit/Krisenstab vorsorglich einrichten
- Brandsicherheitswache?

Notizen:

Sicherheitsrechtliche Beurteilung und
Vorbeugender Brand- und Gefahrenschutz
bei Großveranstaltungen

Anlage 4

**Schreiben des bayerischen Innenministers
vom 06.07.09 (IIB-4103.1-003/09)**



0 9. JUL. 2009

Herrn
Peter Winter
Mitglied des Landtags
Aschaffener Str. 145
63857 Waldaschaff

Zukunft Bauen
Bayern



München, 06.07.2009
IIB7-4103.1-003/09

Versamlungsstättenverordnung

Sehr geehrter Herr Abgeordneter,
lieber Peter,

vielen Dank für Deine Nachricht vom 29. Mai 2009, in der Du eine weitere Frage zur Versamlungsstättenverordnung (VStättV) ansprichst. Zum Hintergrund des § 47 VStättV "Vorübergehende Verwendung von Räumen" ist Folgendes zu sagen:

Durch diese Regelung wird grundsätzlich die Möglichkeit geschaffen (bzw. beibehalten – vgl. § 128 VStättV alter Fassung), Veranstaltungen vor mehr als 200 Besuchern vorübergehend auch dann in Räumen durchzuführen, wenn diese nicht als Versamlungsraum genehmigt sind und nicht den materiellen Anforderungen der Verordnung entsprechen. Aufgrund der dafür erforderlichen Anzeige kann sich die Bauaufsichtsbehörde ein Bild über die konkrete Situation machen, etwa vorhandene Gefahrenpotentiale beurteilen und dann – soweit erforderlich – schnell

und gezielt nur für die geplante Veranstaltung im fraglichen Gebäude die nötigen Anordnungen treffen.

Diese Möglichkeit besteht für die Durchführung "vorübergehender" Veranstaltungen, ist also für Fälle gedacht, in denen die Durchführung von Veranstaltungen nur vereinzelt erfolgt und nicht zur regelmäßig wiederkehrenden Nutzung des Raumes werden soll. Eine allgemeine Vorgabe seitens der Obersten Baubehörde in Bezug auf die Anzahl der Veranstaltungen, die nach § 47 VStättV abgewickelt werden kann, gibt es nicht und kann es nach meinem Dafürhalten auch nicht geben, weil für diese Frage immer auch die Verhältnisse der Einzelfälle (die Art der Veranstaltung und das fragliche Gebäude) eine Rolle spielen werden, die sachgerecht am besten unmittelbar vor Ort beurteilt werden können. In diesem Zusammenhang möchte ich mir auch die Bemerkung erlauben, dass es nach meinem Verständnis nicht zusammenpasst, Bürokratieabbau und Deregulierung einzufordern, zugleich aber nach Handlungsanweisungen zu verlangen, die dann doch wieder einheitlich und unabhängig vom Einzelfall zur Geltung kommen sollen.

Von einer echten (genehmigungspflichtigen) Nutzungsänderung wird in der Regel dann auszugehen sein, wenn absehbar ist, dass ein Raum, der ursprünglich nicht als Versammlungsraum geplant und genehmigt wurde, nun doch nicht nur vorübergehend sondern regelmäßig wiederkehrend für die Durchführung von Veranstaltungen genutzt werden soll. Dann wären für einen entsprechenden Genehmigungsantrag zunächst in der Tat die materiellen Anforderungen der VStättV zu Grunde zu legen. Allerdings besteht auch in diesem Fall die Möglichkeit – wie z. B. auch bei genehmigungspflichtigen Umbauten in bestehenden Gebäuden –, etwaige Zwänge, die sich aus dem Bestand ergeben, innerhalb vertretbarer Grenzen zu berücksichtigen. So können möglicherweise Abweichungen nach Art. 63 Abs. 1 der Bayerischen Bauordnung (BayBO) von einzelnen baulichen Anforderungen der VStättV in Betracht kommen, wenn sich der Antrag z. B. auf bestimmte, nicht gefahrenträchtige Arten von Veranstaltungen und/oder auf eine bestimmte Höchstzahl an Besuchern beschränkt; fehlende Anlagentechnik kann unter Umständen bis zu einem gewissen Grad durch organisatorische Maßnahmen kompensiert werden. Auch dies bedarf jedoch einer Einzelfallbetrachtung durch die örtlich zuständige Bauaufsichtsbehörde.

Lieber Peter, ich habe großes Verständnis für Kommunen und Vereine, die im Bereich des Freizeit- und Veranstaltungssektors ein attraktives Angebot schaffen wollen. Ich bin allerdings auch der Auffassung – und bitte nun meinerseits um Verständnis dafür –, dass die Sicherheit der Bürgerinnen und Bürger dabei nicht völlig außer Betracht bleiben darf.

Mit freundlichen Grüßen

Dein Jochen Hummer